联合国 S/PV.8887

安全理事会

第七十六年

临时逐字记录

第八八八七次会议

2021年10月27日星期三上午10时举行
纽约

主席:	基马尼先生/托罗伊蒂奇夫人	(肯尼亚)
	中国	孙志强先生
	爱沙尼亚	利潘德先生
	法国	加斯里夫人
	印度	阿索坎先生
	爱尔兰	弗林先生
	墨西哥	桑多瓦尔·芒迪奥利亚先生
	尼日尔	奥吉先生
	挪威	黑梅尔巴克女士
	俄罗斯联邦	霍罗舍夫先生
	圣文森特和格林纳丁斯	拜诺先生
	突尼斯	谢里夫先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	雅各布斯女士
	美利坚合众国	米尔斯先生
	越南	范先生

议程项目

秘书长关于苏丹和南苏丹的报告

2021年9月17日秘书长给安全理事会主席的信(S/2021/805)

秘书长关于阿卜耶伊局势的报告(S/2021/881)

21-30809 (C)







上午10时05分开会。

通过议程

议程通过。

秘书长关于苏丹和南苏丹的报告

2021年9月17日秘书长给安全理事会主席的信（S/2021/805）

秘书长关于阿卜耶伊局势的报告（S/2021/881）

主席（以英语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请南苏丹和苏丹代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报人参加本次会议：主管和平行动副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生；秘书长非洲之角问题特使帕尔费·奥南加-安扬加先生；非洲联盟高级别执行小组主席塔博·姆贝基先生阁下。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2021/881，其中载有秘书长关于阿卜耶伊局势的报告，以及文件S/2021/805，其中载有2021年9月17日秘书长给安全理事会主席的信。

安理会面前有主席代表安理会就今天会议的主题拟定的声明文本。我感谢安理会成员对本声明提出宝贵意见。根据安理会成员之间达成的谅解，我认为安全理事会成员同意这一声明，该声明将作为安全理事会文件印发，文号为S/PRST/2021/20。

我现在请拉克鲁瓦先生发言。

拉克鲁瓦先生（以英语发言）：我很高兴今天在安全理事会就阿卜耶伊局势和联合国阿卜耶伊临时安全部队（联阿安全部队）的战略审查发言。

在刚过去的本报告所述期间，联阿安全部队在执行任务时，通过其军事和地雷行动存在以及支持族群间对话、妇女参与政治生活和法治，继续成功开展其保护阿卜耶伊人民的工作。联阿安全部队的人道和恢复工作惠及10.3万多名弱势民众。

令人鼓舞的是，南苏丹和苏丹现在都成立了阿卜耶伊问题国家委员会。一个月前我在阿卜耶伊时，两国关系的升温明显可见；社区受到的大多数威胁属于犯罪性质，而不是军事性质。联阿安全部队继续加强这一势头，就与特派团有关的所有事项与苏丹和南苏丹政府接触。联阿安全部队还与秘书处和平行动部和业务支助部密切协调，花费大量精力和资源进行复杂的军事和后勤规划，这是联阿安全部队从单一特遣队向多国和平行动过渡所需的。

前一个阶段的多数新挑战与联合边界核查和监测机制（边界核监机制）的任务授权有关，戈克马查尔当地社区的代表在很大程度上使联阿安全部队很难、并最终没有可能继续支持边界核监机制执行其任务授权。我将在讨论战略审查时回到这一点上来。我赞赏安全理事会在10月13日的非公开会议上侧重于该问题，并随后于10月15日发表支持联阿安全部队和边界核监机制的声明（SC/14666）。

请允许我接下来谈谈对联阿安全部队的战略审查。应安理会的请求，和平行动部的一个小组与非洲之角问题特使办公室、业务支助部以及安全和安保部一道，于6月18日至30日同苏丹、南苏丹以及埃塞俄比亚的利益攸关方进行了面对面的磋商。对联阿安全部队前进方向提出的建议在秘书长9月17日的一封信中与安理会进行了分享。

今天，我将侧重于四个主要问题。

首先，战略审查是继安全理事会在第2550（2020）号和第2575（2021）号决议中请求制订联阿安全部队可能的缩编和撤出战略之后进行的。指导该小组工作的首先也最重要的是联阿安全部队设立以来的过去10年间苏丹和南苏丹迅速变化的局势。两国政府关系的改善开始在边界地区和阿卜耶伊结出果实，秘书长对联阿安全部队未来的建议就依据了这种新的现状。

尽管苏丹和南苏丹两国均面临国内挑战，但是两国继续承诺开展合作，以解决未决问题。战略审查小组6月份在喀土穆和朱巴听到的对阿卜耶伊问题的积极政治表态似乎迄今完好无损。我上月访问该地区时曾听到对阿卜耶伊整体和平发表的类似的充满希望之词。

其次，审查小组发现，阿卜耶伊各族裔、特别是米塞里亚族人和恩哥克-丁卡族之间继续存在严重的不信任，并指出在联合国建设和平、人道主义、恢复和发展援助方面存在重要空间。联合国继续把对该问题的支持作为优先事项，我希望安理会将继续赋予联阿安全部队在该特定领域的授权并加大授权的力度，同时缓慢而稳步查明在哪些方面特派团的军事和安全部门可启动最终缩编的筹备工作。

第三，要了解本周喀土穆事态发展的影响将对联阿安全部队的日常工作意味着什么还为时过早，因为我知道，苏丹各方迄今一直支持该特派团。我也感谢南苏丹继续合作，支持联阿安全部队。有鉴于实地的动态，我们敦促各方确保切实支持我们下一个阶段努力替换特遣队的工作，同时维护迄今在建立信任和治安方面已取得的成果。该进程的成功将绝对至关重要，以确保联阿安全部队能够继续发挥特派团的职能，并且继续执行其授权任务。

为此，我们用一支多国特遣队彻底替换当前的军事特遣队的工作将继续全速推进。我感谢埃塞俄比亚政府、特别是该国的维和人员及其家人对联合国维和的承诺。过去10年来，埃塞俄比亚的男女维和人员在阿卜耶伊工作出色，实地局势的改观就证明了这一点。我还借此机会，就9月14日一名埃塞俄比亚维和人员在南苏丹的戈克马查尔牺牲向埃塞俄比亚政府及受影响的家人表示最深切的慰问。当然，我们缅怀过去这10年中所有牺牲生命的埃塞俄比亚维和人员。

关于联阿安全部队的军事部分，战略审查对部队提出两种可行的选择。一种选择是保留部队与目前类似的整体兵力；第二种选择则建议略微减少兵力上限，此举将需要更多业务上的调整，但应鼓励苏丹和南苏丹抱着更大的紧迫感，在未决问题上向前推进。战略审查还建议联合国制订一项支持法治的战略。

战略审查的一个额外结果是，边界核监机制需要保持现状。边界核监机制所在的五个地点中有三处遭遇严重挑战，这的确令人遗憾，这三个地点是：Kiir Adem/萨发哈（第11号队部）；位于非军事化边界安全区的War Abar/As Samaya（第12号队部）；以及位于南苏丹的戈克马查尔。我赞赏南苏丹政府10月19日发表声明，重申它对边界核监机制的承诺，并表示它正在与戈克马查尔地区的各族裔开展工作。我希望这将意味着边界核监机制将迅速返回上述三个地点，因为对安全理事会任务授权的执行不力可危及边界地区的整体和平与安全，这是对南苏丹政府和联阿安全部队之间的部队地位协定的违反。

第四，在苏丹和南苏丹的主导下进行谈判，以推动政治解决阿卜耶伊问题，这仍是联阿安全部队撤出战略的关键组成部分。要为该特派团制定一项战略愿景，就必须与苏丹和南苏丹密切协调，订立一套基准。这些基准应包含妇女参与的具体要求。此外，这些基准的制订还应围绕各方已经设立的解决阿卜耶伊问题的各种联合机制。

最后，我认为，对联阿安全部队的战略审查为特派团的进一步重组提出了重要建议，其中所载的稳妥的选择将使联阿安全部队在不久的将来更好地执行授权任务。我期待安全理事会对该问题给予更多指导，并指导我们在支持阿卜耶伊各族裔的工作中继续与南苏丹政府及苏丹政府合作。

最后，由于这将是联阿安全部队部队指挥官兼特派团代理团长埃塞俄比亚的Kefyalew Amde Tessema少将最后一次参加安全理事会会议，我谨感谢他对特派团的坚定领导和支持联阿安全部队向联合国多国和平行动过渡。

主席（以英语发言）：我感谢拉克鲁瓦先生的通报。

我现在请奥南加-安扬加先生发言。

奥南加-安扬加先生（以英语发言）：主席先生，我谨感谢你给我这个机会，向安全理事会通报关于苏丹和南苏丹两国间未决的双边问题和南科尔多凡州和青尼罗州局势的第2046（2012）号决议的执行进展。由于这是我在肯尼亚担任安理会主席后首次向安全理事会发言，请允许我热烈祝贺你干练地处理和娴熟地指导本机构的工作。

今天的会议是在多层面挑战严重威胁非洲之角和该地区多国稳定的背景下举行的。冠状病毒病的影响导致本已恶劣的生活条件恶化，使局势雪上加霜。

苏丹境内继违宪地更换政府后发生的悲剧性事件表明，该地区许多国家正在经历的过渡脆弱不堪。因此，必须按照《宪法宣言》和《朱巴和平协议》，紧急恢复苏丹的宪法秩序，这一点至关重要。

尽管当前的疫情造成种种限制，但在本报告所述期间，我在副秘书长拉克鲁瓦的陪同下，在喀土穆和阿卜耶伊以及纽约这里，并以远程方式与两国的国家当局进行了接触。我们于9月6日至8日访问了喀土穆和阿卜耶伊，这是与苏丹、南苏丹和埃塞俄比亚政府就联合国阿卜耶伊临时安全部队（联阿安全部队）的未来地位进行协商的一部分。我还讨论了苏丹和南苏丹的双边关系。

我报告的大部分内容听起来可能与苏丹目前的局势有些脱节，目前的局势可能对双边关系产生负面影响，但我真诚希望前一时期的积极趋势不会偏离轨道。令人鼓舞的是，苏丹和南苏丹一直在深化相互关系，几次高级别访问和支持彼此和平进程的举措都证明了这一点。其中包括5月26日苏丹政府与苏丹人民解放运动（苏人解运动）-北方局赫卢派在朱巴开始和平谈判，启动南苏丹制定永久宪法进程，以及努力帮助解决苏人解运动/解放军反对派敌对派别之间的内斗，这种内斗可能破坏南苏丹的和平进程。

至关重要的是，基尔总统和哈姆杜克总理达成了恢复出口和边境贸易的协议。在这方面，他们同意重新开放两国边界过境点。然而，由于苏丹境内正在发生的事件，未能启动这一做法。

两国商定了一份路线图，以审查和跟进2012年所有合作协议的执行情况，并由两国外交部确定时间表。与此同时，它们承诺消除银行交易的所有障碍，允许银行在两国设立分支机构。它们还承诺在9月8日至9日在朱巴举行的联合政治和安全机制会议上制定一项石油和天然气联合战略，尽管联合政治和安全机制会议的决定中没有提到这一点。苏丹和南苏丹还同意加强安全和情报方面的合作。

联合政治和安全机制呼吁在开放边界过境点方面取得进展；要求苏丹和南苏丹确保不迟于2021年12月31日立即从阿卜耶伊方块状地带撤出部队，并责成联阿安全部队每月就此提出报告；要求两国与仍驻留在非军事化边境安全区的苏人解运动/解放军反对派人员接触；并敦促两国恢复阿卜耶伊联合监督委员会会议。

尽管两国都赞成恢复联合监督委员会的会议，其最后一次会议是在2017年举行的，但它们对会议议程意见不一，尚未确定新的会议日期。在实质问题上，苏丹主张建立2011年6月20日关于阿卜耶伊地区行政和安全临时安排的协议中规定的联合机构，而南苏丹则认为讨论联合机构，特别是阿卜耶伊警察局是行不通的，其表面上是担心这会强化喀土穆在阿卜耶伊问题上的立场。

这些分歧一直困扰着阿卜耶伊联合监督委员会的会议，尤其是南苏丹对苏丹石油警察继续留驻迪夫拉表示恼怒，现在南苏丹暗示，除非苏丹撤出其部队，否则有可能向阿卜耶伊部署部队。苏丹也坚持认为，南苏丹武装分子仍然存在于阿卜耶伊方块状地带。希望两国能遵守联合政治和安全机制规定的2021年12月31日最后期限，撤出所有武装部队，

以便阿卜耶伊联合监督委员会最终重新召开会议时，能够侧重于该机制对尚未组成的阿卜耶伊执行委员会进行政治和行政监督的任务，为及时执行各项协议提供指导，并促进在阿卜耶伊建立和维持一个安全稳定的环境。长期的僵局阻碍了在阿卜耶伊取得任何进展，使该地区的地位界定不明，继续引发不稳定。

从积极的方面来看，两个国家都成立了阿卜耶伊问题高级别委员会。鉴于第三方推动的谈判将导致解决阿卜耶伊的最终地位问题，姆贝基总统和他的团队正在全力以赴地解决这一问题，这两个委员会正在分别审查所有过去关于阿卜耶伊的协议。

为全面处理2012年合作协议，两国于10月21日在朱巴举行了联合政治和安全机制与联合边界委员会第一次联席会议，会议由非洲联盟边界方案召集，南苏丹第一副总统里克·马沙尔宣布会议开幕。马沙尔先生敦促双方加快执行合作协议。下一次联席会议计划在2022年1月第二个星期举行。

最近戈克马查尔、基尔阿德姆/萨法哈赫、沃阿巴尔/苏马亚的事态威胁到联阿安全部队/联合边界核查和监测机制（边界核监机制）人员的安全和安保，并导致一名维和人员令人遗憾地丧生，对此，我提醒南苏丹当局注意第2518（2020）号和第2575（2021）号决议以及部队地位协议规定的义务。在这方面，我欢迎该国政府10月19日的声明，其中重申对边界核监机制的承诺，并表示明确支持联阿安全部队。

10月3日，南苏丹发表一项声明，纪念苏丹政府与苏丹各武装运动签署《朱巴和平协议》一周年。南苏丹调解委员会赞扬苏丹各方在部分组建国家和州政府方面取得进展，同时呼吁加倍努力，为执行该协议凝聚政治意愿。它还对苏丹各派政治力量在过渡政府内部存在分歧表示关切，并鼓励它们通过对话解决这些分歧。

关于解决南科尔多凡州和青尼罗州冲突的问题，我遗憾地注意到，南苏丹调解委员会自6月15日暂停苏丹政府和苏丹人民解放运动-北方局　赫卢派之间的会谈两周以来，一直未能使两派回到谈判桌前，以便双方有时间就悬而未决的问题与其选民进行协商。

双方已就大多数问题达成一致，但在苏人解运动-北方局的两个关键要求上仍有分歧:第一，在苏丹建立一个政教分离国家；第二，在安全安排框架内解散快速支援部队。然而，令人欣慰的是，双方都重申了对和平进程的承诺，并希望在下一轮会谈中就悬而未决的问题达成一致。令人遗憾的是，我还注意到，尽管总部设在达尔富尔的苏丹人民解放运动/解放军的阿卜杜勒·瓦希德于5月26日在朱巴现身，但他再次抵制基尔总统将他的运动纳入苏丹和平进程的企图。

尽管苏丹政府和南苏丹政府在一些悬而未决的问题上，包括在阿卜耶伊最终地位问题上仍存在分歧，但两国高级别接触的加强以及两国调解努力在解决各自内部冲突方面的互补性，对两国长期和平共处来说是一个好兆头。至关重要的是，两国都要保持和扩大迄今取得的进展，并解决青尼罗州和南科尔多凡州的冲突。在两国这样做的时候，国际社会也应加倍努力，使它们能够实现自己的崇高目标。

鉴于区域环境日益紧张，我希望苏丹目前的事态发展不会逆转已经取得的值得称赞的成就。我的办公室将继续与两国当局接触，并酌情与关键的区域行为体，包括非洲联盟，特别是非洲联盟高级别执行小组和姆贝基总统以及政府间发展管理局接触，以鼓励各方化解紧张局势，推动所有合作协定的执行，以及巩固其已改善的双边关系。

主席（以英语发言）:我感谢奥南加-安扬加先生的通报。

我现在请姆贝基先生发言。

姆贝基先生（以英语发言）:主席先生，我感谢你给我这个机会在安全理事会发言。有人告诉我，

我应该谈谈阿卜耶伊的最终地位。让我详细介绍一下它的历史。

安理会记得，苏丹于1956年赢得独立，甚至在此之前的五年、即1951年，殖民政府就在处理阿卜耶伊在当时的南苏丹和北苏丹之间的边界应该位于何处的问题。当时，最高酋长Deng Majok认为，最好将阿卜耶伊作为当时在北苏丹的科尔多凡州的一部分。

引述他的话说，

“我现在是连接阿拉伯人和南方的线。我就像一根缝补衣服的线。如果我离开，这个国家就会分裂”。

我希望安理会将铭记这句特别的话，这是一个反复出现的主题，涉及阿卜耶伊在苏丹北部和南苏丹的地位。

南北内战于1955年爆发，1972年在亚的斯亚贝巴签署协议后结束。该协议讨论了阿卜耶伊问题，并基本上指出，必须让阿卜耶伊人民有机会决定阿卜耶伊属于哪里——北方还是南方。该协议或多或少是阿卜耶伊人民之间讨论这一问题的全民投票，实际上意味着包括涵盖阿卜耶伊9个恩哥克-丁卡族酋长领地的地区。1972年协议从未得到执行。

2005年《全面和平协议》包括《解决阿卜耶伊地区冲突议定书》，该议定书重复了1972年协议中的内容，即阿卜耶伊人民必须举行全民投票，以决定其归属。《阿卜耶伊议定书》呼应了这一观点，即正如我早些时候提到的以及最高酋长Deng Majok最初表示的那样，阿卜耶伊是南北之间连接苏丹人民的桥梁。《议定书》提供了全民投票的可能性，但全民投票没有举行。我认为，在这一方面，我们必须牢记，恩哥克-丁卡人和米塞里亚人都认为，他们拥有将阿卜耶伊视为其领土的历史权利。

作为非洲联盟高级别执行小组，我们不得不向苏丹政府和南苏丹政府提出一项关于它们如何能够解决1951年、1972年和2005年提出的悬而未决的阿卜耶伊最终地位问题的建议。我们确实拟订了一项提议，并于2012年提交。然而，在此之前，即2011年，我们向双方提交了一份关于阿卜耶伊地区行政和安全临时安排的协议，其中规定在该地区获得最终地位之前，建立各种机构来管理该地区。我必须说，这些临时协议尚未得到执行。

最后，两国政府问专家小组是否可以为它们提供协助，就最终地位问题提出建议，我们这样做了。结果，南苏丹政府接受了这一提议，但苏丹政府予以拒绝。非洲联盟和平与安全理事会接受了这一提议，而安全理事会给予了支持。但是，该提议从未得到执行。这个问题现在重新摆在我们面前:在阿卜耶伊最终地位问题上应该做些什么？

至于我们正在做什么，我们必须回到苏丹政府和南苏丹政府讨论这个问题上来。我们必须告诉他们，他们都签署了关于《阿卜耶伊议定书》的承诺，该议定书已被纳入2005年《全面和平协议》。该协议规定，必须在阿卜耶伊举行全民投票，必须允许恩哥克-丁卡人和阿卜耶伊的其他苏丹居民投票。这是协议。他们面临的挑战是如何做到这一点，以及实际需要做些什么，以确保他们履行在2005年《阿卜耶伊议定书》中体现的承诺。因此，这就是我们的提案试图做的事情。

不过，还没有就这个问题达成一致。因此，我们必须回到这两个国家的政府那里，与他们一起完成协议草案提案，因为这是摆在桌面上的唯一文件。这是一份全面的提案，列述了为确定阿卜耶伊最终地位可以采取的步骤。两国政府都必须认真审阅这份文件，以确定他们赞同和不赞同的内容。在他们意见不一致的情况下，有哪些内容可以替换？

我们决定，在我们与两国政府接触之前——我们将这样做——我们还应征求其他利益攸关方的意见。因为在关于阿卜耶伊问题的整个互动过程中，很明显，米塞里亚族和恩哥克-丁卡族这两个族群中有一些人特别有兴趣解决这一问题。我们认为，我们应该首先让这些人参与进来，然后在听取他们的

意见之后着手让两国政府参与进来，某种意义上因两族群人民对他们认为应该怎样做的看法而得到赋能。

阿卜耶伊特殊地位的目的是确保该地区的恩哥克-丁卡族与米塞里亚族和平共处，友好合作。此外还有阿卜耶伊与南科尔多凡等周边地区之间的“软边界”问题。还有牧民权利的问题。米塞里亚人是牧民，必须放牧。他们穿过阿卜耶伊，甚至深入南苏丹，寻找牧场和水源。无论阿卜耶伊发生什么，这些牧民的权利都必需得到保障。

有些事项涉及阿卜耶伊地区的收入分享和经济发展问题。已经提到阿卜耶伊联合监督委员会。这个委员会仍然存在，但需要召开会议。委员会将继续存在。

还有全民投票问题，这个问题有点棘手。这方面的一个困难问题是选民应该是谁——谁有资格在全民投票中投票？《阿卜耶伊议定书》列举了恩哥克-丁卡族成员和居住在阿卜耶伊地区的其他苏丹人。非洲联盟高级别执行小组补充指出，有资格投票的标准应该是在阿卜耶伊地区拥有永久住所——也就是说，居住在阿卜耶伊地区的其他苏丹人，当然还有恩哥克-丁卡族成员，应该在阿卜耶伊地区拥有永久住所。

这个问题对两国政府之间的分歧非常重要，甚至是在临时安排方面。例如，临时安排规定成立阿卜耶伊委员会，相当于一种立法机构。立法机关如何构成？对这个问题将会有各种各样的看法。关于全民投票问题，谁是阿卜耶伊的居民？谁有资格在全民投票中投票是一个非常棘手的问题。我提到这项提案的各个段落，以表明我们与利益攸关方之间以及与苏丹和南苏丹政府之间必须进行多么广泛的协商。

我们正在进行这种协商。我们一度以为我们原本可以在9月——上个月——之前完成这一进程，但事实证明这是不可能的。我们必须继续这一进程，并找到办法在两国政府之间形成某种共识。我希望两国政府之间的共识将与恩哥克-丁卡族和米塞里亚族的看法一致，这样达成的协议将保证阿卜耶伊的稳定。我们的下一步将是与两国政府深入接触。

与此同时，安全理事会必须授权联合国阿卜耶伊临时安全部队（联阿安全部队）或类似部队继续驻留。正如拉克鲁瓦先生所说，联阿安全部队在维护稳定方面发挥了极其重要的作用。各位成员可以看到，南苏丹和苏丹对此事都非常敏感。因此，我们希望不惜一切代价避免围绕这一问题的紧张局势加剧到两国之间发生冲突的程度。因此，联阿安全部队继续驻留变得非常重要。

主席先生，我谨向你和安全理事会保证，本小组决心认真细致地开展工作，以便我们再次在各方之间达成某种共识，使他们能够落实他们根据《阿卜耶伊议定书》商定的内容。

主席（*以英语发言*）：我感谢姆贝基先生的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

米尔斯先生（美利坚合众国）（*以英语发言*）：我谨感谢主管和平行动副秘书长、秘书长非洲之角问题特使以及非洲联盟高级别执行小组主席姆贝基先生今天所作的全面通报。在我们考虑在联合国阿卜耶伊临时安全部队（联阿安全部队）的任务期限于11月15日到期之前对任务授权进行修改时，今天从他们各位那里听到的情况将会为我们提供信息。

首先，请允许我重申美国对联阿安全部队的支持，特别是因为尽管受到种种制约，但该特派团仍致力于完成其授权任务。

我们要感谢联阿安全部队所有人员，无论是军警人员还是文职人员，他们为给该地区带来和平、安全与稳定作出了不懈努力。

正如我早些时候提到的那样，我不能忽视这样一个事实，即正如我们听到的那样，延长联阿安全部队的任务期限是在苏丹出现令人震惊的事态发展

的背景下进行的，安全理事会昨天在磋商中讨论了这一问题。美国谴责军方接管苏丹过渡政府。这违反了《宪法宣言》和苏丹人民的民主愿望，是完全不可接受的。正如我们一再指出的那样，使用武力对喀土穆过渡政府进行任何改变都有失去美国援助的危险。

我还要花一点时间对9月14日联阿安全部队一名来自埃塞俄比亚的维和人员丧生表示美国最深切的哀悼。正如安理会10月15日发表的新闻谈话（SC/14666）所申明的那样，其维和人员的安全保障最为重要。一名联合国维和人员在紧急医疗飞行许可被拒绝后丧生，这是不可接受的。坦率地说，戈克马查尔的一些人阻止食品、水和医疗用品送达驻扎在该地区的联合国维和人员手中，这也是极不合理的。

我们呼吁南苏丹政府紧急重新接纳物资，使联合国维和人员能够完成安理会授权的任务，并立即采取措施缓和紧张局势，防止针对联阿安全部队人员的暴力袭击，确保联合国人员的安全。我们呼吁苏丹和南苏丹政府核准所有与医疗和伤员后送有关的着陆许可请求。

美国还日益感到震惊的是，戈克马查尔社区企图迫使联阿安全部队和联合边界核查和监测机制（边界核监机制）离开1区总部。南苏丹政府缺乏干预和接触这些当地行为体的政治意愿，导致联阿安全部队迁移，并如我们所听到的那样，关闭了第11和12号队部。

这严重削弱了特派团执行任务的能力以及边界核监机制的运作。我们强烈敦促南苏丹政府立即采取行动，使边界核监机制重新运作，协助联阿安全部队人员重新部署到戈克马查尔，并采取行动协助联阿安全部队和边界核监机制执行任务。

美国高兴地看到联阿安全部队为减少对平民的威胁而采取了许多安全措施。这些措施包括在主要补给路线上设立检查站，进行搜索和扣留行动，远程巡逻和例行空中巡逻，以及开发一个预警系统，以对暴力作出快速反应。我们当然鼓励苏丹和南苏丹政府支持特派团的这些努力。

我们还呼吁为加强联合国警察的作用提供更大支持，以解决犯罪和武装分子增加的问题。联合国警察通过互动巡逻和与犯罪、安全和性别暴力有关的社区宣传运动，与阿卜耶伊当地社区接触，发挥重要作用。

重要的是当局必须解决阿卜耶伊日益严重的犯罪威胁，防止不安全局势不断加剧。当局可以通过协助部署联阿安全部队的建制警察部队来做到这一点。我们呼吁苏丹政府迅速向剩余的联合国警察和其他人员发放签证。

我还要赞扬联阿安全部队为改善那些因缺乏水、卫生设施、基本公共卫生、食品和政府服务而受到严重影响的社区的生活条件所做的工作。联阿安全部队努力改善几个人道主义组织的条件，帮助向10万多弱势民众提供救生援助。与此同时，由于联阿安全部队的努力，在阿卜耶伊的政治空间，妇女的参与正在逐步增加。

最后，我要说，美国一如既往致力于与该地区各国政府和人民、我们的安理会成员以及所有利益攸关方密切合作，以深化苏丹和南苏丹的和平、安全与繁荣前景。

谢里夫先生（突尼斯）（*以英语发言*）：我荣幸地代表安全理事会三个非洲成员国--肯尼亚、尼日尔和突尼斯--以及圣文森特和格林纳丁斯（A3+1）发言。

我感谢南非前总统、非洲联盟高级别执行小组主席塔博•姆贝基先生阁下、主管和平行动副秘书长让-皮埃尔•拉克鲁瓦先生和非洲之角问题特使帕尔费•奥南加-安扬加先生所作的全面通报。我也欢迎苏丹和南苏丹代表参加本次会议。

A3+1首先向9月14日在戈克马查尔等待医疗后送期间丧生的联合国阿卜耶伊临时安全部队（联阿安全部队）维和人员致哀。这一悲剧性损失不仅突显

了联阿安全部队的行动环境往往非常艰难，而且也突显了其任务的持续相关性，包括其对联合边界核查和监测机制（边界核监机制）的支持，以确保阿卜耶伊地区和苏丹-南苏丹边界的稳定。

非洲联盟及其高级别执行小组继续与苏丹政府和南苏丹政府接触，目前，两国政府正进一步加强它们的政治和经济联系，以促进持久解决阿卜耶伊的最终地位，并使该地区及其人民坚定地走上全面和平与可持续发展的轨道。在这方面，我们赞扬苏丹和南苏丹愿意为阿卜耶伊和平进程注入新的动力，为此，最近任命了各自的阿卜耶伊最终地位全国委员会。

苏丹和南苏丹之间日益友好的关系值得赞扬，但尚未相应地在阿卜耶伊地区和边界沿线实现长期稳定。A3+1重申对报告所述期间日益加剧的部族紧张局势表示关切，在维和人员的生命和联合国财产受到威胁的情况下，联阿安全部队人员和装备被迫从边界核监机制在基尔阿德姆的第11号队部和在沃阿巴尔的第12号队部迁移，随后又从边界核监机制在戈克马查尔的第1区总部迁移。

我们强调至关重要的是，联阿安全部队及其组成部分支持边界核监机制能够不受阻碍、不受威慑地充分执行其安全和保护任务，同时保障其安全、福祉和行动自由，特别是根据安全理事会有关决议开展这些工作。此外，我们回顾联合政治和安全机制9月8日和9日在朱巴举行的关于这一问题的会议的成果文件。在这方面，我们敦促南苏丹政府持续努力，促使地方政府和社区保持克制，恢复平静，尊重联阿安全部队和边界核监机制在其责任区的任务。

我们还呼吁苏丹和南苏丹继续召开联合政治和安全机制会议，以消除困难，酌情为边界核监机制执行任务和重新部署提供便利，并创造条件，推动划界进程取得进展。

我现在谈谈秘书长的报告（S/2021/881）所述阿卜耶伊的事态发展、以及根据安全理事会相关决议联阿安全部队今后任务的其他方面。

尽管也是由于经济流动性和生计动机而导致族群关系持续紧张，但A3+1赞扬和平、建设和平与建立信任进程的令人鼓舞的前景，这些进程特别顾及阿卜耶伊当地、传统和族群间的现实。

在这方面，我们赞赏联合国与地方和传统领导人以及关键社区进行持续接触，促成协商进程在本月开始，以期在不久的将来达成一项联合和平协议。

我们也赞赏联阿安全部队旨在倡导和增强妇女参与公民活动的努力，这对于促进包容与持久和平、地方治理和决策、以及性别平等问题至关重要。

在人道主义方面，我们注意到，由于冠状病毒病疫情和经济压力而加剧的重大挑战，继续影响该地区人民，尤其是最弱势群体的日常生活，特别是在获得基本需求和服务方面。

我们强调，必须加强对整个地区人民和社区的人道主义援助以及恢复和复原方案，并根据基于需求、脆弱性和促进生计的做法调整干预措施。

最后，振兴阿卜耶伊的联合执行机制仍然是双方商定的任务，尚未完全落实。我们强调，在建立包括警察和法院在内的联合治理机构方面已取得进展，这将对该地区实行法治产生直接和积极的影响。

在这方面，我们期待着重新启动阿卜耶伊联合监督委员会会议，并期待非洲联盟高级别执行小组为此提供支持。

此外，鉴于各主要地区的人口和经济活动不断增长，我们强调组织安排和适当赋予联阿安全部队能力的重要性，特别是因为这涉及法律秩序的任务。同样必要的是，联阿安全部队在未来一段时

间重新设计的过程中，可以依靠一个相当稳定的环境。

最后，关于联合国在阿卜耶伊的存在和联阿安全部队战略审查的进程，A3+1谨表示赞同秘书长在其报告中关于将联阿安全部队的任务期限及其对联合边界核查和监测机制的支持再延长六个月的建议。

弗林先生（爱尔兰）（*以英语发言*）：首先，请允许我感谢副秘书长拉克鲁瓦、特使和前总统姆贝基所作的深刻通报。我也要欢迎苏丹代表和南苏丹代表参加我们今天的会议。

爱尔兰对苏丹和南苏丹之间关系的持续改善感到鼓舞。然而，我们对苏丹的事态发展深感关切，并谴责军事政变，这一局势危及苏丹的过渡、以及更广泛的非洲之角区域已取得的进展。必须立即释放被拘留的文职领导人，全面恢复民主过渡机构和框架。军方的行动是对革命、过渡以及苏丹人民对和平、正义与经济发展的合法要求的背叛。

维持苏丹和南苏丹之间的和解对于阿卜耶伊人民的可持续和平至关重要。我们敦促苏丹和南苏丹为阿卜耶伊的最终地位和边界划定找到和平与持久的解决办法。

尽管据报道发生了令人不安的族群间暴力，但我们对恩哥克-丁卡族和米塞里亚族人民致力于和平感到鼓舞。阿卜耶伊的年轻人面临许多挑战，让他们参与各级和平进程至关重要。我们赞扬联合国阿卜耶伊临时安全部队（联阿安全部队）在这方面的努力。

我们还欣慰地获悉，联阿安全部队与民间社会组织就性别平等问题进行了接触，恩哥克-丁卡族最高酋长承诺促进妇女参与传统领导结构，并解决早婚和性别暴力问题。然而，我们知道，妇女参与决策和政治进程的主要障碍依然存在，目前只有一名妇女在朱巴任命的阿卜耶伊行政当局中担任部长。我们重申，各方都必须承认妇女作出的宝贵和重要贡献，并确保她们充分和不受阻碍的参与。

正如我们上周刚刚讨论的那样，我们关切地注意到戈克马查尔和联合国队部安全环境的恶化，包括对维和人员安全保障的威胁。

可悲的是，令人无法接受的违反部队地位协定的行为导致一名埃塞俄比亚维和人员在医疗后送被拒绝后于9月14日死亡。我们向死者家属和埃塞俄比亚政府表示最深切的慰问。在这方面，我们敦促南苏丹政府履行其根据与联阿安全部队的部队地位协定所承担的义务。

我们鼓励南苏丹政府加强其与戈克马查尔当地社区成员的调解努力，与联阿安全部队进行建设性接触，并为联阿安全部队紧急重新部署人员到第11号和第12号队部提供便利。我也鼓励联阿安全部队及时和透明地解决社区关切的问题。

我们还呼吁苏丹为任务的执行提供便利。正如我们先前所做的那样，爱尔兰赞同秘书长的呼吁，即启用阿同尼简易机场，向联合国警察人员发放签证，并向联阿安全部队派出人权专家。

阿卜耶伊的安全局势仍然紧张和不可预测。我们真诚感谢埃塞俄比亚多年来对联阿安全部队维和特派团的重要贡献。联阿安全部队人员组成的任何变动都必须仔细规划和安排，以确保顺利轮调。

最后，爱尔兰欢迎最近对联阿安全部队的战略审查，其中包括对特派团的可能重组和一项可行的撤离战略的建议。我们还认真注意到战略审查中提出的各种选择，我们感谢副秘书长拉克鲁瓦今天提出其他一些深刻的见解。显然，由相关利益攸关方领导并得到非洲联盟及其苏丹问题高级别执行小组积极支持的一个政治进程对于可持续和平至关重要。我们赞扬联阿安全部队在极具挑战性的情况下展开重要的工作，我们期待建设性地参与即将到来的延长任务期限的行动。

利潘德先生（爱沙尼亚）（*以英语发言*）：我和其他人一样，感谢通报者富有洞察力的发言。我也欢迎苏丹代表和南苏丹代表参加今天的讨论。

今天听到对以前不同协议执行不力的描述很有见地。正如特使所强调的那样，最近一次执行工作的中断发生在两天前。爱沙尼亚强烈谴责10月25日的苏丹军事政变。这对已为民主过渡付出巨大努力的苏丹人民来说是一个巨大的挫折，但这也可能对更广泛的区域产生破坏稳定的影响。我们呼吁苏丹军事当局不要使用暴力，并立即回到《宪法文件》和《朱巴和平协议》中提出的向文官统治过渡的路线图上来。

我们对联合国阿卜耶伊临时安全部队（联阿安全部队）的行动条件严重恶化感到关切，并强烈谴责最近在戈克马查尔和队部发生的对联阿安全部队的袭击事件。该情况已经造成一名维和人员死亡，损失太大了。我们向死者家属表示诚挚的慰问。此类事件绝不能再次发生。

我们呼吁南苏丹政府为联阿安全部队不受阻碍地执行任务提供便利。与此同时，我们也呼吁联阿安全部队解决当地社区的关切。同时，我们继续呼吁将安东尼简易机场投入运作，并及时向包括警察部分在内的联阿安全部队人员发放签证，这对联阿安全部队有效执行任务至关重要。

爱沙尼亚对族群间暴力的持续循环及其对平民的负面影响感到关切。近几个月来性暴力案件的增加令人震惊。我们鼓励当局共同努力，加强问责，以阻止更多侵害行为。为了更好地解决这些问题，我们同秘书长一道呼吁在特派团中纳入人权专家。此外，为了创造更有利于法治的环境，爱沙尼亚全力支持战略审查提倡的保护平民的综合办法。关于这一点，我们感谢秘书长的战略审查，并且正在对其进行认真审议。

最后，我们呼吁苏丹和南苏丹采取步骤，搭建一个可行的政治进程，以解决阿卜耶伊的最终地位问题。加强联阿安全部队特派团的文职部分，包括任命一名特派团文职副团长，可对这一政治进程有所帮助。我们也鼓励区域行为体就阿卜耶伊问题与各方积极接触，因为它们的支持可以做出重大贡献。

我今天的发言很可能是爱沙尼亚最后一次作为安全理事会成员就阿卜耶伊问题发言。我谨感谢联合国维和人员为支持阿卜耶伊实现和平而做出的长期承诺和牺牲。我也要强调，阿卜耶伊人民应该比现在过得更好。因此，我们呼吁各方利用其改善的关系，推动在阿卜耶伊问题上取得进展，并呼吁安理会作出最符合阿卜耶伊人民利益的决定。

孙志强先生（中国）:中国代表团感谢拉克鲁瓦副秘书长、奥南加特使和姆贝基总统的通报，欢迎苏丹、南苏丹代表出席今天的会议。

一段时间以来，苏丹和南苏丹关系持续向好。两国继续就阿卜耶伊问题保持沟通，并举行联合政治安全机制会议，中方对此表示欢迎。我们鼓励双方继续坚持政治解决的大方向，积极落实已达成的协议，致力于解决未决问题，维护阿区和平稳定，持续推动解决最终地位问题。中方继续支持非盟及其高级别执行小组发挥斡旋作用。

部族冲突依然是阿区安全面临的主要问题。中方支持联阿部队根据授权切实保护平民。同时，仅靠执法手段不足以从根本上解决部族冲突。只有持续改善恩哥克-丁卡族和米塞里亚族的关系，才能实现阿区的长治久安。中方欢迎两族近期再次举行对话，鼓励双方继续协商，解决有关分歧，实现和平共处。中方也呼吁联阿部队以及苏丹和南苏丹政府为此发挥建设性作用。

联阿部队克服困难，恪尽职守，为维护阿区和平稳定发挥了重要作用。中方原则上支持将联阿部队授权继续延期。中国的直升机分队已经部署到阿卜耶伊地区，将为提升联阿部队的能力做出贡献。

我们对近期联阿部队一名维和人员因未得到及时救治而病亡表示关切。作为维和行动的主要出兵国，中方一贯主张落实《部队地位协定》，保障特派团的人员安全、行动自由和物资供应渠道畅通。此次不幸事件再次表明，争取当地民众的理解、支

持也十分重要。中方希望秘书处、当事国和联阿部队加强沟通协调，妥善解决落实《部队地位协定》面临的问题。

有的成员刚才提到喀土穆最近的事态发展。正如我们昨天在安理会磋商中表明的，中方衷心希望苏丹各方从国家和人民利益出发，在《宪法宣言》和《朱巴和平协议》的框架下通过对话协商妥善解决分歧，维护政治和社会稳定，继续有序推进政治过渡。我们相信苏丹人民有智慧、有能力解决好自己的内部事务。

阿索坎先生（印度）（*以英语发言*）:我感谢拉克鲁瓦副秘书长和非洲之角问题特使的通报。我欢迎非洲联盟高级别执行小组主席塔博•姆贝基先生阁下参加今天的会议，并感谢他的通报。我也欢迎苏丹和南苏丹代表参加本次会议。

首先，我谨向9月14日在戈克马查尔地区联合国阿卜耶伊临时安全部队（联阿安全部队）服役时丧生的埃塞俄比亚维和人员的家属表示诚挚慰问。必须将联合国维和人员的安全保障作为第一要务。我们也对戈克马查尔地区最近的事态发展，包括威胁维和人员安全保障的行动表示关切。

我们欣见各方在最近几个月中继续为实现和平和建立信任而缓和关系，包括召集与边境管理有关的联合机构以及联合政治和安全机制的会议。非洲联盟也继续进行调解努力，并支持各方恢复自2017年以来一直没有举行的阿卜耶伊联合监督委员会会议。根据2011年《全面和平协议》和平解决阿卜耶伊的最终地位问题，仍然是该地区持久和平、稳定与发展的基础。

然而，苏丹当前令人关切的事态发展可能会影响联阿安全部队执行任务。虽然安全局势总体保持平静，但持续发生涉及恩哥克-丁卡族和米塞里亚族的暴力事件，令人关切。在这方面，我们赞扬联阿安全部队努力举行两族之间的会议。我们必须认识到，这些可喜的事态发展是在2019冠状病毒病（COVID-19）带来的普遍挑战中出现的。我们必须鼓励双方在今后几个月中继续努力。这些努力必须侧重于早日召开阿卜耶伊监督委员会会议和促进族群间对话，这对阿卜耶伊和平进程至关重要。阿卜耶伊地区的人道主义局势也依然严峻，尤其是在COVID-19疫情下。我们赞赏联阿安全部队和人道主义机构的努力。

尽管存在业务挑战，但联阿安全部队仍以值得称赞的方式执行了与联合边界核查和监测机制有关的任务。我们也欢迎旨在提高特派团业绩的创新技术举措。为使特派团维持运作并有能力完成任务，必须尽一切努力与东道国政府进行更好的协调。

关于特派团的业务问题，我们呼吁苏丹和南苏丹当局促进早日解决长期未决的问题，例如发放警务人员签证、就任命特派团文职副团长达成一致以及将安东尼简易机场投入运作。我们再次强调南苏丹当局遵守部队地位协定的重要性。

我们注意到，秘书长的报告（S/2021/881）指出，在与苏丹、南苏丹和埃塞俄比亚进行了密集的区域磋商以后，对联阿安全部队缩编问题仍缺乏共识。我们赞同秘书长的评估，即：鉴于三国在此敏感问题上尚未达成共识，应暂时推迟作出最后决定。

最后，请允许我强调，印度与苏丹和南苏丹都有长期友好关系。我们通过双边援助以及能源、运输和农业等部门项目，对两国发展均有贡献。我国的能力建设、培训和奖学金方案得到了两国的高度赞赏。上周，印度外交部国务部长什里•穆拉里德哈兰对喀土穆和朱巴进行正式访问，并与两国政治领导人举行会晤，以进一步加强印度与这两个国家的关系。

作为一个长期伙伴，印度将继续支持朱巴和喀土穆实现和平与发展的进程。

黑梅尔巴克女士（挪威）（*以英语发言*）:我感谢拉克鲁瓦副秘书长、姆贝基先生阁下和奥南加－安扬加特使所作的颇有见地的通报。

我们认为，诚如其他发言者在本次会议上所述，应再次声明，我们对苏丹目前的局势深感震惊，该国在过渡时期所取得的成果现在面临严重威胁。我们谴责当前的军事政变，并呼吁立即释放所有被拘留者。

挪威也对联合国阿卜耶伊临时安全部队（联阿安全部队） 迁出戈克马查尔以及9月发生多起违反部队地位协定的严重事件深表关切。我们看到南苏丹外交部长10月19日发表的新闻声明，并鼓励南苏丹与戈克马查尔当地族群紧急接触，以处理和消除对联阿安全部队和联合边界核查和监测机制作用的误解。

请允许我我对今天关于联阿安全部队和阿卜耶伊局势的讨论补充三点。

首先，阿卜耶伊是一个有争议的地区，有过烦恼的过去。毫无疑问，联阿安全部队发挥着宝贵的作用，提供安全和稳定，包括持续努力，在本月晚些时候举行联合和平会议之前，在恩哥克-丁卡族和米塞里亚族之间建立对话与信任。我们强烈鼓励联阿安全部队继续参与支持妇女领导的和平倡议，因为这些倡议构成基层和平进程不可或缺的组成部分。

其次，我们欢迎继续加强苏丹和南苏丹之间的关系。没有双方的政治意愿和勇气，就无法找到长期、可持续地解决阿卜耶伊地位问题的办法。苏丹和南苏丹领导人应抓住双方关系密切友好的机会，就阿卜耶伊最终地位问题达成协议，而任何可持续的解决方案也必须考虑当地居民的意见。

第三，在双方就所有悬而未决的问题达成一致之前，仍然需要联阿安全部队及其明确、有力的任务授权。按照2011年6月协议规定落实联合机制依然重要，将可加强当地族群之间的合作及建立信任。

我们欣见联合政治和安全机制最近举行会议，并敦促双方恢复阿卜耶伊联合监督委员会会议。另一个重要步骤是南苏丹提名人员加入联合警察部队。保护平民和实现法治，是和平发展的基础。为联阿安全部队建制警察部队签发尚未发放的签证，将阿同尼简易机场投入运作，并批准派驻一名特派团文职副团长，也至关重要。

我们注意到秘书长关于改组联阿安全部队的提议。我们同意最近出现了采取联合办法和实现政治解决的现实可行的机会，但认为现在即对部队现有的部署和态势作出重大改变，尚为时过早。

最后，挪威坚决支持延长联阿安全部队的任务期限。我们敦促双方落实联合机制，并呼吁苏丹和南苏丹领导人加倍努力，争取就阿卜耶伊最终地位达成协议。

霍罗舍夫先生（俄罗斯联邦）（*以俄语发言*）：我们感谢今天的通报人长让-皮埃尔·拉克鲁瓦副秘书、帕尔费•奥南加-安扬加特使和非洲联盟高级别执行小组主席塔博·姆贝基的全面通报。

我们高兴地注意到，根据秘书长最近的报告（S/2021/881），阿卜耶伊局势总体保持稳定。与此同时，安全威胁、特别是武装团体和族群间冲突对平民安全的威胁持续存在，令人担忧。

为了推进苏丹人内部解决，决定阿卜耶伊的最终地位，各方必须同心协力。在这方面，我们欣见苏丹和南苏丹代表恢复各级接触，并表现出建立互利合作的意愿。我们注意到双方有关开放边境口岸和沿边境建立自由贸易区的对话。联合政治和安全机制近一年来首次举行会议，这是朝实现所谓基准的方向取得的进展，尽管进展不大。必须继续努力落实那些基准。我们希望更经常性地进行已经启动的对话，那将有助于达成协议，确定阿卜耶伊的最终地位。政治领域的进展将有助于改善民众艰难的人道主义处境。

塔博·姆贝基先生今天的通报非常令人鼓舞。我们相信，非洲联盟高级别执行小组将继续与苏丹和南苏丹方面进行有意义的接触。

我们高度重视联合国阿卜耶伊临时安全部队（联阿安全部队）开展的在当地族群之间建立建设性

关系、促进民族和解方面的活动。我们认为，联合边界核查和监测机制（边界核监机制）是防止各方之间发生事端的关键，而联阿安全部队对边界核监机制的支持对于安全架构至关重要。

在这方面，我们对有关联阿安全部队维和人员在戈克马查尔处境的信息表示关切。我们相信，蓝盔部队将很快返回其阵地。我们指出遵守部队地位协定的重要性。与此同时，我们认为，查明造成紧张的原因，且与各方合作，避免今后再发生类似事件，非常重要。

鉴于即将延长联阿安全部队的任务期限，我们指出现阶段蓝盔部队驻扎阿卜耶伊的重要性。然而，我们认为，必须考虑秘书处关于特派团配置，包括其国别组成的建议，但需顾及喀土穆和朱巴的意见。

范先生（越南）（*以英语发言*）:我感谢让-皮埃尔·拉克鲁瓦副秘书长、帕尔费•奥南加-安扬加特使和塔博·姆贝基先生阁下富有见地的通报，并欢迎苏丹和南苏丹代表参加会议。

自2021年初以来，苏丹和南苏丹之间的双边关系继续改善。然而，两国关系的这种积极修好尚未在阿卜耶伊问题上产生成果。此外，最近几个月，联合国阿卜耶伊临时安全部队（联阿安全部队）执行任务面临新的挑战。苏丹目前的事态发展，使人难以对此问题的前景感到乐观。

在这方面，我谨强调以下四点。

首先，我们再次呼吁苏丹和南苏丹按照国际法和《联合国宪章》，及时通过和平方式解决问题。

两国已经在这个问题上恢复对话和接触，令人鼓舞，但是实地的实际行动和进展仍然非常有限。关于联合边界核查和监测机制（边界核监机制）的基准，还必须进一步取得具体进展。

此外，我们鼓励联阿安全部队再接再厉，增强有关各方以及阿卜耶伊不同部族和社区之间的信任。

其次，同样重要的是确保阿卜耶伊的稳定和安全。与族群间暴力、犯罪和武装团体的存在有关的事件不断发生，令人关切。

我们同其他安理会成员一样，对联阿安全部队各队部的情况感到关切，尤其是戈克马查尔的队部。我们向埃塞俄比亚政府和9月14日去世的维和人员家属表示最深切的慰问。在这方面，与联阿安全部队签署的部队地位协定必须得到全面遵守。

我们敦促各方、包括苏丹和南苏丹有效确保联合国人员的安全保障，并创造有利条件，以利于联阿安全部队有效履行职责，包括为进行调整作准备的有关活动。

我们还呼吁苏丹和南苏丹继续支持任命一名特派团文职副团长，并按照安全理事会有关决议设立联合安全机构。

第三，必须加倍努力，解决阿卜耶伊在2019冠状病毒病大流行和自然灾害影响下日益增多的人道主义挑战。我们呼吁两国政府继续确保该地区畅通无阻地获得人道主义援助，并为生活在阿卜耶伊的民众创造有利条件。

我们还赞扬联阿安全部队、联合国地雷行动司和各伙伴过去几个月在阿卜耶伊努力促进排雷和雷险教育活动。

第四，联阿安全部队的存在对于维护阿卜耶伊稳定和向边界核监机制提供支助仍将至关重要。我们支持按照秘书长的建议，延长联阿安全部队的任务期限，并将在即将举行的讨论过程中积极与安理会成员接触。

提高联阿安全部队以有效、高效、客观和公正方式履行职责的能力仍然是我们的最高优先事项之一。

最后，我们赞扬联合国、联阿安全部队、非洲之角特使、非洲联盟、政府间发展组织、各邻国和国际伙伴努力同有关各方接触，寻求和平解决阿

卜耶伊问题，并解决当前与联阿安全部队有关的挑战。

雅各布斯女士（联合王国）（*以英语发言*）：我要感谢我们的通报人，副秘书长拉克鲁瓦、特使和塔博·姆贝基阁下富有见地的最新通报和思考，以及过去六个月他们在该区域为支持和平和维和行动所作的共同努力。

首先，联合王国同安理会成员一道，谴责苏丹军方本周拘留政府文职人员和解散过渡机构的行动。我们呼吁军方回到正确轨道，释放被拘留者，避免暴力活动并允许和平抗议。

联合王国欢迎非洲联盟今天上午决定发出有力信号：苏丹军方不能颠覆苏丹民主过渡而不承担后果。

这些事件可能对阿卜耶伊局势和联合国阿卜耶伊临时安全部队（联阿安全部队）本来就很艰难的行动环境造成影响，也让联合王国感到关切。安理会多次欢迎苏丹政府和南苏丹政府最近改善关系。双边关系这种可喜的改善已经导致临时重新开放过境点、走廊以及在边境沿线建立自由贸易区。我们希望，尽管苏丹军方在喀土穆采取单方面行动，这种合作仍会继续进行。

广泛而言，虽然联合王国欢迎努力加强双边关系，但是令人遗憾的是，重新接触并没有给阿卜耶伊带来切实改善，那里的普通公民继续蒙受苦难。我们敦促两国共同努力，就阿卜耶伊的最终地位问题达成一项解决办法。

联合王国始终对戈克马查尔局势深感关切，并再次对联阿安全部队一名维和人员在上个月身亡一事表示哀悼。安理会成员在10月15日发出一致信息（SC/14666），重申他们充分支持联阿安全部队，并要求南苏丹政府为不受妨碍地执行联阿安全部队的授权任务提供便利。

戈克马查尔局势是又一个例证，证明联阿安全部队在执行授权任务时仍然面临业务上的挑战。安理会一再要求为阿同尼机场投入运作、按照未结案的签证要求发放签证以及任命一位文职特派团副团长提供便利，然而进展有限。我们再次呼吁双方解决这些长期限制，尤其是在我们考虑重组驻阿卜耶伊的维和特派团之时。

在这方面，联合王国注意到秘书长的联阿安全部队战略审查提出了重组备选方案。我们赞扬联阿安全部队人员当前努力应对不断变化的安全挑战，包括促进社区对话和当地建设和平以及增进妇女权能的倡议。

联合王国还赞扬埃塞俄比亚维和人员在过去十年里竭诚奉献，支持阿卜耶伊实现和平与安全。我们真诚希望在关于将来重组联阿安全部队的决策中，首先照顾阿卜耶伊民众的利益。

我们还呼吁通过对话解决区域紧张，并鼓励区域伙伴以及联合国确保当前争端不损害联阿安全部队的成效。

最后，联合王国敦促所有伙伴充分尊重国际人道主义法，并允许人道行为体不受阻碍地向阿卜耶伊各地的困难民众提供援助。

加斯里夫人（法国）（*以法语发言*）：我也要感谢让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生、帕尔费·奥南加-安扬加先生和姆贝基主席所作的通报。我还欢迎苏丹和南苏丹代表和我们一起开会。

我希望强调三点。

第一，在边境非军事区和戈克马查尔对联合国阿卜耶伊临时安全部队（联阿安全部队）发动袭击的做法是不可接受的。我们注意到南苏丹对联阿安全部队所作的承诺，特使提到的10月19日声明确认了这一点。我们呼吁南苏丹将言辞转化为行动，并按照它根据部队地位协定承担的义务，确保联阿安全部队的安全和行动自由。

此外，我们期待苏丹和南苏丹明确说明它们对联阿安全部队的一部分授权任务——为联合边界核查和监测机制提供支助——有何期望。

第二，关于阿卜耶伊局势，法国注意到战略审查的结论，战略审查反映不断变化的区域背景产生的后果。我们支持特派团重组，抓住喀土穆和朱巴之间和和睦关系所带来的机遇，同时保证特派团有能力履行其保护平民的职责。我们始终对顽固存在的族群暴力感到不安，特别是性暴力的回潮。

除了联阿安全部队的作用之外，苏丹和南苏丹还必须为地方一级重启对话提供便利，这对于处理安全问题和推动该地区建立联合行政当局很有必要。

第三，在非洲之角区域危机四伏之时，法国重申为非洲之角特使提供支助。我们还谴责苏丹政变。我们表示支持苏丹过渡政府。我们注意到总理已经回到家里，我们再次呼吁释放他，并尊重他的人身安全以及他的配偶和文职领导人的人身安全。

法国欢迎并支持非洲联盟和平与安全理事会作出的决定。这次政变严重破坏了2019年8月《宪法文件》中规定的过渡时期的平衡——这是让国际社会能够保持对该国支持的唯一框架。此外，政变发生在一个已经被阿卜耶伊、法沙卡三角地区、复兴大坝和提格雷的紧张局势削弱的地区。我们呼吁该区域的国家防止这些弱点被人利用。

对话和区域合作是克服这些挑战的关键。我们特别欢迎安全理事会非洲成员的参与，并支持特使和秘书长与非洲联盟、政府间发展管理局和所有相关伙伴一道作出的努力。

桑多瓦尔·芒迪奥利亚先生（墨西哥）（*以西班牙语发言*）：我感谢拉克鲁瓦副秘书长、奥南加-安扬加特使和非洲联盟高级别执行小组主席塔博·姆贝基先生所作的通报。我们也欢迎苏丹和南苏丹的代表。

在过去几个月里，苏丹和南苏丹都作出了多种外联努力，最终于8月在朱巴举行了首脑会议。这种会议对于巩固和正式确定合作与对话至关重要。我们希望，最近在苏丹发生的、我们予以谴责的事件不会对阿卜耶伊地区的稳定和安全产生负面影响。

然而，有两个主要挑战。首先，有多种工具和机制必须投入使用，如联合政治和安全机制，其决定仍未得到执行，以及阿卜耶伊联合监督委员会，该委员会自2017年以来一直没有开会。我们希望，苏丹和南苏丹将利用这些空间和工具。第二，阿卜耶伊族群之间的不信任构成了两国政府和联合国阿卜耶伊临时安全部队（联阿安全部队）面临的主要挑战之一。我们呼吁苏丹和南苏丹在其互动中加倍努力，促进对话，以期缓解米塞里亚族和恩哥克-丁卡族之间的紧张关系。

关于秘书长对苏丹和南苏丹之间最近政治事态发展的评估，以及他对可能重组特派团和制定特派团最终撤离路线图的建议，我们赞同他的观点，即维和工具是不够的，阿卜耶伊挑战的性质要求我们采取维和办法。只有阿卜耶伊族群之间的和解和建立信任才能为该地区的和平与稳定创造条件。我们将密切关注关于建立基准的可能性的讨论，目的是就阿卜耶伊地区最终地位的解决方案达成一致。妇女参与决策进程对于实现稳定至关重要。

墨西哥肯定联阿安全部队的工作，特别是在其最近几周所面临的复杂局势下所做的工作。我们感到遗憾的是，联合边界核查和监测机制（边界核监机制）1区的安全状况恶化，迫使其很大一部分人员迁往戈克马查尔。这极大地限制了该部队支持边界核监机制的能力。我们呼吁南苏丹提高阿卜耶伊族群对联合国存在和联阿安全部队工作重要性的认识。

秘书长的最新报告（S/2021/881）得出结论，主要挑战之一是法律和秩序。在这方面，令人遗憾的是，法治努力因阿卜耶伊没有警察部门而受到损害。联合国警察是提供这种服务的唯一实体。我们呼吁当局授权部署警察部队，因为他们是冲突降级和实现稳定的关键。

该部队之所以成功在于其行动能力。阻挠医疗后送服务，不允许飞机降落，阿同尼简易机场投入使用方面缺乏进展，向警察发放签证以及违反部队

地位协定的行为都是不可接受的。我们呼吁各方确保联阿安全部队能够充分、安全和有效地执行其任务。

主要的安全威胁和保护平民的最大挑战仍然是武装分子在该地区的存在，他们也对阿卜耶伊地区的武器扩散负有主要责任。小武器的非法贩运对阿卜耶伊和该地区的和平与安全产生负面影响。需要进行有效的控制，以防止此类武器的转用。最后，我指出该地区的动荡局势。我们敦促所有各方保持最大限度的克制，避免采取任何可能加剧紧张局势和破坏阿卜耶伊和更广泛地区稳定的行动。非洲联盟、政府间发展管理局和非洲联盟高级别执行小组等的领导作用比以往任何时候都更加重要。

主席（以英语发言）：我现在请苏丹代表发言。

穆罕默德先生（苏丹）（以阿拉伯语发言）：主席先生，我首先要祝贺你担任安全理事会10月份主席。我们赞扬贵国担任主席期间安理会议程的活力。我们还对爱尔兰常驻代表阁下成功担任上个月安理会主席表示赞赏。

我们感谢主管和平行动的副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生就联合国阿卜耶伊临时安全部队（联阿安全部队）执行任务的情况所作的通报。我们还感谢秘书长非洲之角问题特使帕尔费·奥南加-安扬加先生以及塔博·姆贝基先生所作的通报。

苏丹注意到秘书长关于阿卜耶伊局势的报告（S/2021/881）。

近几个月来，苏丹和南苏丹之间的双边关系继续改善。两国各级官员之间的定期访问只是这一进展的一个例子。在这些访问中，最重要的是苏丹总理8月对朱巴的访问。在访问期间，他重申了建立两国战略关系的重要性。此外，在访问期间还签署了关于运输、贸易和石油的三项谅解备忘录。双方达成了开放边境通道的协议，讨论了签署关于贸易和经济自由区、交通安排和恢复由陆路、河道和铁路运送货物和乘客的协议。他们还就消除两国间银行交易的所有障碍达成了协议。

阿卜耶伊是访问期间重要讨论的主题，当时达成了一项协议，通过联合安全委员会密切关注阿卜耶伊的局势。在这种情况下，联合政治和安全机制于9月4日和5日在朱巴举行了另一次会议，会上，该机制在苏丹和南苏丹两位国防部长的主持下，审查了前一次在喀土穆举行的会议结果的执行情况。他们还审查了联阿安全部队的一份报告和非军事化边境安全区联合边界核查和监测机制的一份报告。

联合政治和安全机制是负责苏丹共和国和南苏丹共和国之间联合合作协定的最高机构，它达成了积极的决定，将加强两国关系，支持安全与稳定。双方同意，该机制下一次会议将于2022年1月举行。

两国和解的积极环境为关于阿卜耶伊最终地位的谈判带来了积极影响，苏丹曾多次强调这一点。苏丹致力于巩固两个兄弟邻国之间的双边关系，以促进阿卜耶伊的和平与社会共处，加快开展讨论并就阿卜耶伊最终地位达成谅解。

在这方面，我谨强调以下五点。

第一，苏丹十分依赖与南苏丹国家政权搞好关系，也需要在解决两国之间以阿卜耶伊局势为首的所有悬而未决问题方面创造积极势头。这包括建立双方2011年6月20日签署的协定中要求的临时行政和安全机制。

第二，虽然苏丹重申致力于维护阿卜耶伊的和平、稳定与安全，但我们关切地注意到该区域最近几周发生的事件，导致联合边界核查和监测机制小组成员从场址撤离，致使这些场址关闭，人员疏散至阿卜耶伊。因此，苏丹呼吁缓和局势，缓解区域紧张局势，避免采取可能威胁联阿安全部队行动区稳定的单边措施。我就此向在这些事件中丧生的维和人员家属表示慰问。

第三，我们欢迎举行联阿安全部队社区联络处组织的协商会议，阿卜耶伊社区领袖也将参会。

我们希望社会各方面采取主动，维护合作与和平共处，确保阿卜耶伊地区各社区的和平与安全。

第四，苏丹重申致力于与秘书处充分合作，使联阿安全部队现有部队顺利更换为一支更有资质且符合和平特派团人员条件的中立多国维持和平部队。我们将致力于与撤离部队合作，遵守部队地位协定规定的义务及我们众所周知的习俗和传统，并遵守其他合约或人道主义考量所要求履行的所有其他义务。

第五，我们欢迎秘书长将联阿安全部队任务期限应延长六个月的建议。

我重申，苏丹承诺加强与南苏丹的合作，以促进联合政治和安全机制及阿卜耶伊联合监督委员会的工作。我国还承诺根据双方签署的协定条款，建立两国联合机制，从而根据商定的职权范围，就阿卜耶伊的最终地位达成解决方案。

最后，一些代表团对苏丹目前发生的情况表示关切。尽管我们理解这种关切，但我们重申，国际社会，特别是安全理事会，需要在这一关键和决定性时期继续支持苏丹人民。安理会必须发挥建设性作用，拉近苏丹民间和军事各方的立场，才能使我国进行民主过渡，不辜负苏丹妇女和青年做出的牺牲，并维护过去两年取得的成果，同时根据宪法宣言和《朱巴和平协定》所载原则，保持苏丹人民渴望的安全与稳定，实现自由、和平与正义。在这种情况下，安理会对苏丹的支持对统一苏丹各方的不同观点非常重要。

主席（*以英语发言*）：　我现在请南苏丹代表发言。

马尔瓦尔先生（南苏丹）（*以英语发言*）：主席先生，虽然距离你安全理事会主席任期结束只剩几天时间，但请允许我们对你和你的团队在你主持下得以圆满完成非常繁忙而意义重大的日程表示赞赏。无论从哪方面来说，你工作主持得都很成功。

我谨感谢非洲联盟高级别执行小组主席塔博·姆贝基总统阁下的出席并感谢他、副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生和我亲爱的朋友帕尔费·奥南加-安扬加先生今天所作的通报。

我们注意到秘书长10月15日关于阿卜耶伊的报告（S/2021/881）。虽然报告总体上公允准确，但我国代表团在仔细阅读后发现，如果在实地进行更好的磋商，原本可以避免一些不准确和遗漏之处。

我们还要感谢10月15日关于戈克马查尔不幸状况的安全理事会新闻谈话（SC/14666）。我国代表团愿借此机会重申，我们就这一无谓事件造成的不应有的死亡，向不幸丧生的维和人员家属和联合国阿卜耶伊临时安全部队（联阿安全部队）全体人员表示最深切的同情和慰问。我们在哀悼维和人员牺牲的同时，都必须从中吸取教训，让这样的不幸事件不再发生。我们必须从这一悲惨事件中吸取的教训之一是，联合国与南苏丹当局之间以及两当局与有关社区领袖之间加强早期沟通至关重要。

是的，我们致力于联合边界核查和监测机制以及联合政治和安全机制，但我们必须始终花时间向社区领袖通报任何特定地区的任何部队调动情况。这不应该仅仅是朱巴政府的责任；而应当是共同的责任。

几周前，我们开始与秘书处有关部门举行会议，讨论更换联阿安全部队中埃塞俄比亚维和人员的问题，拉克鲁瓦副秘书长在通报中提到了这一点。遗憾的是，由于苏丹10月25日星期一以来发生的不幸政治事件，我们认为需要重新考虑这些计划。

我知道我们在开展外交，但我想大家知道现在这些工作是如何开展的。苏丹和南苏丹之间的和解归功于革命后喀土穆的制度。自周一起，该系统不复存在。尽管我们希望工作会继续下去，但可悲的是，这需要时间。这就是为什么非洲联盟（非盟）今天暂停了喀土穆政权的成员资格。

我们希望苏丹政治领导人友好、和平地解决其政治分歧，与此同时，我们谨请联合国和非盟认真、积极地考虑以下提议。

第一，我们提议立即暂停计划中的替换埃塞俄比亚维和人员之事，并就如何最妥善地轮换驻阿卜耶伊现有部队的问题与埃塞俄比亚政府进行接触。

第二，我们提议南苏丹政府、非盟和联合国进行法律谈判，最终制定一个新的临时法律框架，以允许和规范国际组织在阿卜耶伊地区的通行和业务。例如，签证发放事宜不容喀土穆独断专行。

第三，南苏丹政府和国际社会应进行接触，商定一项需要实施的方案，以便在联合国阿卜耶伊临时安全部队（联阿安全部队）的保护下促使一直作为难民和境内流离失所者生活的恩哥克-丁卡人返回其原来的家园和村庄重新定居，并向这些部族提供社会和经济服务以及在其地区谋生的机会。

这几项提议可以补充和/或改进。然而，目的是确保阿卜耶伊人民不会一直被未预见到的政治事件牵着鼻子走。在此，我们欢迎塔博•姆贝基总统领导的小组再次介入，并期待收到和欢迎他关于阿卜耶伊最终地位的提议。

最后，朱巴有些人不愿接受替换联阿安全部队中的埃塞俄比亚维和人员，因为他们不希望阿卜耶伊因埃塞俄比亚部队的撤离而出现安全真空。鉴于苏丹目前不幸的政治局势，我们敦促国际社会在联合国和非洲联盟的指导下同南苏丹政府接触，以防止阿卜耶伊人民受到他们无法控制或并非由他们自己制造的事件危害。

朱巴愿与国际社会合作，确保在我们努力解决本区域其他局势时，阿卜耶伊人民不被遗忘。我们期待接待姆贝基总统阁下及其团队，以便国际社会能够探讨如何缓解该地区恩哥克-丁卡人痛苦的问题。

主席（以英语发言）:发言名单上没有其他发言者了。我现在邀请安理会成员进行非正式磋商，继续讨论这个问题。

中午12时05分散会。